

REPREZENTANȚA PERMANENTĂ A ROMÂNIEI PE LÂNGĂ UE – BRUXELLES
INFOGRAMA nr. 8405 / 10 noiembrie 2010 URGENT

Către:

MAE

Domnul Teodor **BACONSCHI**, ministru
Domnul Bogdan **AURESCU**, secretar de stat
Doamna Luminița **ODOBESCU**, director general
Domnul Viorel **ARDELEANU**, director
Ambasadei Paris

Administrația
Prezidențială
MAI

Domnului Leonard **ORBAN**, consilier prezidențial
Doamnei Anca **ILINOIU**, consilier prezidențial
Domnul Dan-Valentin **FĂTULOIU**, secretar de stat
Domnul Dragoș Bogdan **AGAPIE**, director

MMFPS

Domnul Ioan **BOTIȘ**, ministru
Domnul Valentin **MOCANU**, secretar de stat
Doamna Anca Cristina **ZEVEDEI**, director general AMPOSDRU
Doamna Adriana **STOINEA**, director

DAE

Domnul Bogdan **MĂNOIU**, șeful DAE
Domnul Bogdan **BADEA**, director

ANR

Domnul Ilie **DINCĂ**, președinte

ACIS

Domnului Ștefan **CIOBANU**, director general

Ref. Propunerea Franței pentru o strategie de promovare a principiilor egalității de șanse și incluziunii sociale pentru populațiile aflate în situație de sărăcie și excluziune, în special romii

În 10 noiembrie a.c., atașatul pe probleme sociale din cadrul Reprezentanței Permanente a Franței le lângă UE a transmis omologului său român, via e-mail, un proiect de strategie pentru promovarea principiilor egalității de șanse și incluziunii sociale pentru populațiile aflate în situație de sărăcie și excluziune, în special romii.

Documentul nu a fost încă circulat la toți atașatii pe probleme sociale, fiind transmis numai Președinției Belgiene a UE și României. Franța încă analizează care ar fi cea mai bună modalitate de promovare a acestei inițiative la nivelul Consiliului, solicitând și opinia României în acest sens.

1. Prezentarea documentului

Încă de la începutul proiectului de strategie este subliniată ideea responsabilității fiecărui stat de a asigura integrarea economică și socială a cetățenilor săi, libera circulație în cadrul UE implicând în primul rând ca statele membre de origine să își asume această responsabilitate.

Implicarea Uniunii Europene are o valoare adăugată deoarece aceasta dispune de instrumente eficiente care pot fi utilizate pentru integrarea populațiilor marginalizate – instrumente legislative și financiare. Acestea ar putea fi puse la dispoziția unei strategii europene care să coordoneze acțiunile statelor membre. Discuția prevăzută pentru Consiliul European din luna iunie 2011 ar putea oferi cadrul necesar pentru adoptarea unei astfel de strategii.

Franța identifică **7 priorități** pe care s-ar concentra o strategie europeană:

- Promovarea calității vieții, incluziunii și accesului la drepturi, în special pentru copii
- Lupta împotriva criminalității organizate și traficului de ființe umane
- Lupta împotriva tuturor formelor de discriminare prin aplicare deplină a acquis-ului comunitar
- Asigurarea efectivă a drepturilor femeilor
- Asigurarea șanselor copiilor la un învățământ de calitate
- Dezvoltarea de către romi a unor activități economice
- O mobilizare mai eficientă a bugetului comunitar în beneficiul unor proiecte concrete

Aceste priorități ar putea fi implementate printr-o serie de inițiative, care se concentrează pe următoarele axe:

a) Utilizarea mai eficientă a cadrului financiar existent precum și includerea problematicii Roma în viitorul cadru financiar

În cadrul financiar actual, statele membre au mobilizat aproximativ 9,5 miliarde de euro pentru acțiuni destinate grupurilor defavorizate, în special romilor și sunt necesare acțiuni susținute, cu sprijinul COM, pentru utilizarea eficientă a acestei sume. În acest sens liniile de credit dedicate asistenței tehnice ar trebui mobilizate pentru a implica activ toți partenerii relevanți și de a promova proiecte concrete.

Trebuie pus un accent deosebit pe relația cu statele din Balcani în ceea ce privește instrumentele financiare de pre-aderare; aceste state trebuie implicate în eforturile europene de incluziune a populațiilor defavorizate, inclusiv romii.

În ceea ce privește viitorul cadru financiar, se remarcă două aspecte:

- încurajarea statelor membre de a cheltui efectiv sumele alocate pentru incluziunea acestor grupuri defavorizate prin introducerea unei rezerve (linii bugetare) bazate pe performanțe în domeniul incluziunii sociale. Această rezervă ar trebui să fie obligatorie pentru toate statele membre; obiectivele de performanță și indicatorii pentru măsurarea îndeplinirii obiectivelor ar trebui să fie hotărâte în momentul stabilirii rezervei. În cazul în care nu se îndeplinesc obiectivele de performanță fondurile din rezervă nu sunt deblocate.
- Promovarea unui cadru de acțiune orizontal pentru acțiuni integrate/comprehensive finanțate din fondurile structurale. Ar putea fi luată în considerare crearea unui program operațional special, obligatoriu, destinat populațiilor marginalizate care să cuprindă finanțări din toate fondurile structurale sau urmărirea orizontală de acțiuni integrate în favoarea populațiilor marginalizate în cadrul tuturor programelor operaționale. Comisia ar putea înființa un program de asistență tehnică (asemănător programului JASPERS) în vederea sprijinirii acestor proiecte.

b) Crearea unui mecanism de monitorizare în vederea evaluării eficienței acțiunilor întreprinse pentru incluziunea populațiilor marginalizate,.

Complementar înființării Grupului Operativ (task force) din cadrul COM, se poate avea în vedere înființarea, la nivelul Consiliului, a unui mecanism de monitorizare periodică a eficienței acțiunilor întreprinse de către statele membre și instituțiile europene.

c) Utilizarea practicilor inovatoare pentru incluziunea populației Roma în toate domeniile relevante, după modelul proiectului pilot derulat în prezent de DG REGIO.

d) Consolidarea cooperării în domeniul luptei împotriva infracționalității
Consolidarea cooperării polițienești cu statele membre de origine este foarte importantă. Rolul EUROPOL poate fi consolidat printr-o cooperare mai strânsă cu SELEC (care are sediul la București); EUROPOL poate oferi asistență analitică și personal, prin detașarea unor reprezentanți EUROPOL la SELEC.

2. Aprecierea Reprezentanței

Documentul conține patru elemente care ar putea fi sensibile pentru România: referința explicită la responsabilitatea statelor de origine pentru integrarea propriilor cetățeni, lupta împotriva infracționalității și traficului de ființe umane, crearea unui mecanism de monitorizare la nivelul Consiliului și introducerea unei rezerve bugetare bazate pe performanțe în domeniul Incluziunii sociale.

Proiectul de strategie conține și puncte pe care România le-a promovat constant în discuțiile cu interlocutorii comunitari, cum ar fi o utilizare mai eficientă a fondurilor structurale pentru îmbunătățirea situației romilor, promovarea incluziunii sociale sau implementarea acquis-ului privind lupta împotriva discriminării.

Recomandăm analiza inițiativelor și abordărilor propuse de Franța (în special în ceea ce privește utilizarea fondurilor structurale și viitorul cadru financiar) și identificarea unor modalități de ameliorare a aspectelor sensibile pentru România.

Considerăm oportună analiza posibilității unui demers comun cu Franța în punctele care nu sunt problematice pentru România sau o eventuală corelare a calendarelor promovării celor două inițiative (propunerea Franței și non-paper-ul României).

(Red. Roxana Pîntea, secretar II)

Mihnea MOTOC